



CONSTRUTORA

F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS



À PREFEITURA MUNICIPAL DE POTIRETAMA/CE

Comissão Permanente de Licitação

POTIRETAMA/CE

RECURSO ADMINISTRATIVO

TOMADA DE PREÇOS N° 005/2022

*decolado em
03/05/2022*


**RAFAEL FERNANDES/RN
2022**

RUA EGIDIO CHAGAS DO NASCIMENTO, 105, CENTRO, CEP 59.990-000,
RAFAEL FERNANDES/RN – CNPJ N° 14.650.895/0001-14



F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS



A empresa **F J CIRIACO COMERCIO E SERVICOS EIRELI**, inscrita no CNPJ/MF sob n.º 14.650.895/0001-14, sediada a RUA EGIDIO CHAGAS DO NASCIMENTO, 105, CENTRO, CEP 59.990-000, RAFAEL FERNANDES/RN, por intermédio de seu representante legal o Sr. Francisco José Ciriaco Junior, portador do RG n.º 1791561 SSP/RN, CPF n.º 010.475.524-50, vem respeitosamente, interpor:

RECURSO CONTRA DECISÃO DA COMISSÃO PERMANENTE DE LICITAÇÃO Proferida na fase de PROPOSTAS da TOMADA DE PREÇOS N.º 005/2022, cujo objeto é a Contratação de empresa para executar obras de reforma e ampliação do abatedouro público municipal deste município de POTIRETAMA/CE.

DA TEMPESTIVIDADE

É o presente Recurso Administrativo plenamente tempestivo, uma vez que a publicação se deu aos 28 (vinte e oito) dias do mês de abril de 2022, Sendo o prazo legal para a apresentação da presente medida recursal de 05 (cinco) dias úteis, são as razões ora formuladas plenamente tempestivas, uma vez que o termo final do prazo recursal na esfera administrativa apenas se dará em data de 05 de maio do ano em curso, razão pela qual deve essa respeitável Comissão Permanente de Licitação conhecer e julgar a presente medida.

DOS FATOS

1. Com fundamento nas disposições contidas na Lei n.º 8.666/93 e demais alterações, a Prefeitura de POTIRETAMA/CE, através da Comissão Permanente de Licitações, abriu licitação na modalidade TOMADA DE PREÇOS, para Contratação de empresa para executar obras de reforma e ampliação do abatedouro público municipal deste município de POTIRETAMA/CE.

2. A decisão da respeitável Comissão Permanente de Licitações, conforme anotado na publicação, consiste em dizer o seguinte:

INABILITADA: FJ CIRIACO COMÉRCIO E SERVIÇOS CNPJ 14.650.895/0001-14, motivos: apresentação de documentos por cópias simples, dentre eles: CRC, alvará de funcionamento, documento do proprietário da empresa, portanto não atendendo ao parágrafo 4º da cláusula 4ª do edital"



CONSTRUTORA

F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS



DO DIREITO

Com a devida venia, a decisão da ilustre Comissão é equivocada e insustentável, senão vejamos:

Interpretando o art. 32 da Lei n. 8666/93 hermeneuticamente e compatibilizando-o com as normas do Código Civil de 2002 e com o Código de Processo Civil, conclui-se pela desnecessidade de autenticação de documentos no momento da habilitação, pois todos os dispositivos mais modernos do ordenamento jurídico pátrio, reconhecem a autenticidade dos mesmos, quando apresentados por advogados, salvo se estes forem impugnados pela parte interessada.

Deve ser observado que, apesar de Lei n. 8.666/93 ser especial e posterior à Constituição de 1988, tanto o Código Civil e o inciso VI do art. 365 do Código de Processo Civil, que foi introduzido pela Lei n. 11.419/06, são normas mais contemporâneas, que se amoldam melhor ao entendimento mais moderno. Então, em princípio, não há quaisquer razões para o administrador público ser incrédulo com os documentos apresentados pelos interessados em determinada licitação, até porque o Código de Processo Civil também é norma de direito público, podendo ser usado pela Administração.

O princípio da boa-fé objetiva, também faz presunção de veracidade dos documentos acostados pelo licitante no momento da habilitação, pois a administração pública não pode partir do princípio de que este está com propósitos escusos, de fraudar o torneio; deve, sim, acreditar no seu parceiro comercial, até que pare alguma dúvida justificada e fundamentada da não idoneidade do participante.

Se o próprio Poder Judiciário, que tem a função precípua de dizer o direito e que, em conjunto com os juristas, exerce uma função hermenêutica de toda a estrutura legislativa, não exige autenticação de documentos que são juntados aos processos judiciais (a não ser quando haja dúvida), quiçá a Administração Pública, pois, apesar de ser uma esfera autônoma, deve pautar-se pelo direito.

Neste sentido é o entendimento dos Tribunais pátrios, senão vejamos:

“MANDADO DE SEGURANÇA Licitação
Documentos necessários à habilitação apresentados em cópia simples Admissibilidade Autenticidade dos documentos não impugnada Rigor excessivo e contrário ao interesse público a exigência de



CONSTRUTORA

F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS



documentos no original ou em cópia autenticada
Sentença mantida Recurso desprovido.” (TJ-SP -
APL: 38866920098260526 SP 0003886-
69.2009.8.26.0526, Relator: J. M. Ribeiro de Paula,
Data de Julgamento: 22/08/2012, 12ª Câmara de
Direito Público, Data de Publicação: 31/08/2012)

“MANDADO DE SEGURANÇA. DIREITO
ADMINISTRATIVO. LICITAÇÕES. A ausência de
autenticação de fotocópias não é causa à
inabilitação de concorrente, cabendo aos demais a
prova de que não retrata ela o texto original
DECISÃO: negaram provimento ao apelo e
confirmaram a sentença em reexame.” (Apelação
Cível Nº 598541902, Primeira Câmara Cível,
Tribunal de Justiça do RS, Relator: Roque Joaquim
Volkweiss, Julgado em 10/10/2001)

“AGRAVO DE INSTRUMENTO. ADMINISTRATIVO
E PROCESSUAL CIVIL. LICITAÇÃO.
INABILITAÇÃO. DESCABIMENTO. PEDIDO
LIMINAR PREJUDICADO EM VIRTUDE DA
ABERTURA DOS ENVELOPES. INOCORRÊNCIA.
Não contribuindo a agravante para que o seu pedido
somente fosse levado ao conhecimento do juízo a
quo após a data programada para a abertura dos
envelopes, não se pode entender prejudicado o
pedido. Basta que se proceda a abertura do
segundo envelope da recorrente, ainda que as
propostas das demais licitantes já tenham sido
abertas. Decretação de inabilitação do licitante em
virtude da falta de autenticação das cópias da
documentação apresentada. Excesso de formalismo.
Juntada das cópias autenticadas com a interposição
do recurso administrativo junto à Comissão de
Licitação. Edital que em nenhum momento refere
que a deficiência nos documentos apresentados não
poderia ser suprida posteriormente. Licitação que
tem por fim, além de garantir a observância do
princípio constitucional da isonomia, propiciar à
entidade licitante selecionar a proposta mais
vantajosa. AGRAVO PROVIDO.” (Agravado de
Instrumento Nº 70012282240, Segunda Câmara
Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Adão



F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS



Sérgio do Nascimento Cassiano, Julgado em 30/11/2005).

“LICITAÇÃO. INOBSERVÂNCIA DE REQUISITOS CONSTANTES NO EDITAL. PERMITIDO QUE A COMISSÃO DETERMINE DILIGÊNCIAS, A FIM DE ESCLARECER OU COMPLEMENTAR A INSTRUÇÃO DO PROCESSO, MÁXIME SE, QUANDO DA APRESENTAÇÃO DE PROPOSTAS, É JUSTIFICADA A IRREGULARIDADE (ART. 43, § 3º, DA LEI Nº 8.666, DE 1993). ADEMAIS, A MERA AUSÊNCIA DE AUTENTICAÇÃO EM FOTOCÓPIAS NÃO POSSUI FORÇA PARA IMPEDIR A HABILITAÇÃO CASO NÃO SE ALEGAR OU JUSTIFICAR QUE O DOCUMENTO NÃO CORRESPONDE AO ORIGINAL, OU DEMONSTRAR QUE ENCERRA INEXATIDÕES. MANDADO DE SEGURANÇA DENEGADO.” (Mandado de Segurança Nº 594015448, Primeiro Grupo de Câmaras Cíveis, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Arnaldo Rizzardo, Julgado em 01/07/1994)

“MANDADO DE SEGURANÇA. LICITAÇÃO. AUSÊNCIA DE AUTENTICAÇÃO DE DOCUMENTO. MERA IRREGULARIDADE. APELO IMPROVIDO. MANUTENÇÃO DA SEGURANÇA. SENTENÇA MANTIDA EM REEXAME NECESSÁRIO. (3FLS.)” (Apelação e Reexame Necessário Nº 70000294660, Primeira Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Pedro Luiz Rodrigues Bossle, Julgado em 03/04/2000).

Aliás, tanto a doutrina quanto a jurisprudência têm se manifestado acerca das exigências formais e editalícias, no sentido de prevalecer o interesse público, flexibilizando exigências, que na prática, não trazem prejuízo ao certame.

Nesse sentido, destaca-se ainda o entendimento da relatoria do Des. Roque Joaquim Volkweiss do TJRS, que ao analisar caso semelhante, destacou que:

“A exigência de autenticação somente pode prevalecer para determinar a inabilitação quando houver suspeita de falsidade, a qual afetaria o conteúdo e a lisura das fotocópias. No processo



CONSTRUTORA

F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS



licitatório busca-se a melhor proposta para atender o interesse público. Em consequência, não pode mera irregularidade, que não traga qualquer prejuízo, dar causa à exclusão de concorrentes no certame." (Apelação Cível Nº 598541902, Primeira Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS)

Oportuno, a propósito, invocar a decisão abaixo, proferida pelo Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul, cuja orientação deveria ser seguida no julgamento do presente recurso, verbis:

"Visa a concorrência a fazer com que o maior número de licitantes se habilitem para o objetivo de facilitar aos órgãos públicos a obtenção de coisas e serviços mais convenientes a seus interesses. Em razão desse escopo, exigências demasiadas e rigorismos inconstitucionais com a boa exegese da lei devem ser arredados. Não deve haver nos trabalhos nenhum rigorismo e na primeira fase da habilitação deve ser de absoluta singeleza o procedimento licitatório" (in RDP14/240).

Com efeito, proclama o mencionado artigo: "§1º do art. 3º.

"É vedado aos agentes públicos: I - admitir, prever, incluir ou tolerar, nos atos de convocação, cláusulas e condições que comprometam, restrinjam ou frustrem o seu caráter competitivo e estabelecem preferências ou distinções em razão da naturalidade, da sede, ou domicílio dos licitantes ou de qualquer outra circunstância impertinente ou irrelevante para o específico objeto do contrato" (grifo nosso)".

Portanto, Senhor Presidente, convenhamos que não tem qualquer sentido lógico inabilitar a recorrente. Tanto isto é verdade que provamos no presente recurso que a decisão proferida pela respeitável comissão foi equivocada.

A inabilitação da recorrente poderá causar prejuízos ao processo, pois o maior objetivo da concorrência é escolher a proposta mais vantajosa e



CONSTRUTORA

F J CIRIACO COMERCIO E SERVIÇOS

consequentemente gerar economia ao município



licitante.

DOS PEDIDOS

Isto posto, a Recorrente aguarda serenamente que as razões ora invocadas sejam detidas e criteriosamente analisadas, e ao final, seja dado provimento ao recurso para o fim de declarar a recorrente HABILITADA na TOMADA DE PREÇOS N° 005/2022, cujo objeto é a Contratação de empresa para executar obras de reforma e ampliação do abatedouro público municipal deste município de POTIRETAMA/CE.

Nestes termos, Pede deferimento.

Rafael Fernandes/RN, 02 de maio de 2022.

Francisco José Ciriaco Junior
CPF nº 010.475.524-50
Sócio Administrador